

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ט"ז בחשוון התשע"ה
09/11/14
סימוכין : 171489

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 09/11/14

משתתפים :

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
אלי רוזנפלד, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי

הנושא : המשרד להגנת הסביבה - אשרור החלטת הוועדה הקודמת בנושא מיום 27.7.14

החלטת ועדת המכרזים מיום 21/10/14
נתקבל בוועדת הפטור ביום 05/11/14

בקשה מס' : 555963

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם מוטורולה ישראל בע"מ לצורך חיבור המשרד להגנת הסביבה למערכת הקשר "ניצן" של משטרת ישראל כחלק מפרויקט "מערכת רדיו לאומי", לתקופה שמיום אישור ועדת הפטור ועד ליום 31/12/19, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש :
10,000,000 ₪ כולל מע"מ

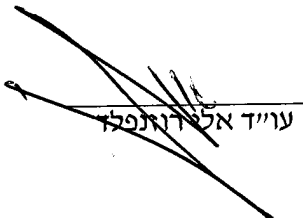
היקף ההתקשרות המאושר :
9,650,000 ₪ כולל מע"מ


החלטת הוועדה : מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז עם מוטורולה ישראל בע"מ, לתקופה שמיום 09/11/14 ועד ליום 31/12/18, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.

הערות ונימוקים :

1. מערכת ניצן הינה מערכת האלחוט המבצעית המשטרתית בפריסה ארצית. למערכת צורפו גם גופי בטחון נוספים לרבות כבוי אש, פיקוד העורף, פינוי ורווחה ברשויות המקומיות ועוד.
2. בתאריך 25/03/2014, אישרה החשבת הכללית את בקשת משטרת ישראל למתן פטור מחובת מכרז להתקשרות על פי תקנה 3(4)(ב)3, עם חברת מוטורולה, לצורך המשך תחזוקת מערכת ניצן והרחבת השירותים, לתקופה שמיום 18/03/2014 ועד ליום 31/12/2018.
3. בהחלטת ועדת שרים מס. 8/גנ" להכנת העורף לשעת חירום מתאריך 18/06/2012 אושרה הקמת מערכת רדיו לאומית רב ארגונית אשר תשמש את כל גופי ההצלה והחירום המהווים את מעגל המגיבים הראשונים באירועי חירום- משטרת ישראל, פיקוד העורף, מערך כבאות והצלה, מד"א והמשרד להגנת הסביבה. כמו כן הוחלט כי מערכת הרדיו הלאומי תוקם על בסיס מערכת "ניצן" של משטרת ישראל ומערכת "ברק כתום" של פיקוד העורף.
4. למערכת ניצן מחוברים כבר משטרת ישראל, מערך כבאות והצלה ורשויות מקומיות, שהם הגורמים המשמעותיים אליהם המשרד נדרש להיות מקושר בהקדם. רשת זו תחובר בעתיד לרשת ברק כתום של פיקוד העורף.
5. אגף החירום של המשרד בתיאום עם משטרת ישראל גיבשו דרישה מבצעית לצירוף המשרד למערכת ניצן לצורך קישור בעלי התפקידים הרלוונטיים למערכת בשעת חירום.
6. וועדת הפטור בחשב הכללי אישרה, בתאריך 27/07/2014, את בקשת המשרד להתקשר עם חברת מוטורולה בפטור ממכרז על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.
7. מיד עם פרסום ההחלטה של וועדת הפטור, קיבלה יו"ר הוועדה פניה מחברת פ. פישלס לפיה ביכולתה לספק מכשירים דומים אלה העומדים בתקן וכי מוטורולה הינה ספק יחיד לעניין התשתית אך לא למכשירי הקצה וכי ניתן לקשר מכשירים שעומדים בתקן שהוגדר.
8. לאור פניית הנ"ל ביקשה יו"ר וועדת הפטור בתשכ"ל מהמשרד להקפיא את ההתקשרות, לבחון את הטענות המובאות בפנייה ולהמציא בהתאם מסמך התייחסות או חו"ד מנומקת לסוגיה.
9. המשרד העביר חו"ד מאת מנמ"ר המשרד. יו"ר וועדת הפטור הנחתה אותו בהמשך לכך לפרסם בשנית את כוונתו להתקשר עם מוטורולה כספק יחיד ולאפשר לחברות בשוק להסתייג על פי דין.

- 10 . המשרד פרסם את כוונתו בשנית, כפי שהונחה, ובתאריך 12/08/2014 התקבל ערעור מטעם חברת פ. פישלס.
- 11 . מטה התקשוב בחן את הסוגיה והעביר חו"ד מתוקנת מתאריך 31/08/2014 בה נטען כי ציוד קצה למערכת ניצן אינו מוצר מדף שניתן לשלבו בטבעיות במערכת אלא מחייב בדיקה ואישור של המשטרה כגורם המקצועי המוסמך. הבדיקה כוללת:
- א. וידוא שהמכשיר אכן עובד בתקן הנכון.
 - ב. ביצוע בדיקות אמינות ואינטגרציה ומתן סאטיפיקציה בהתאם.
 - ג. בנייה וידוא לגבי יכולת התמיכה של הספק ברמה ארצית ומתן SLA מתאים.
- עד כה נרכשו במשטרה 17,000 מכשירים של מוטורולה. המשרד צריך 126 מכשירים באופן דחוף ועוד עד 80 נוספים בהמשך. לאור הכמות הקטנה של המכשירים שנדרשת למשרד לדעת הממונה על התקשוב, מר רז הייפרמן, אין הצדקה או סבירות לבצע את ההתקשרות בזמן הנדרש שלא באמצעות מוטורולה וכי התהליך אף עלול להיכשל.
- לאור זאת ממליץ הממונה על התקשוב לאשר את ההתקשרות עם מוטורולה בטווח המידי ובטווח הארוך להחיל את ההסכם של המשטרה עם מוטורולה כמכרז חשב כללי לכל המבקש לרכוש מכשירי קצה.
- 12 . בתאריך 23/09/2014 השיב המשרד לחברה כי בחן את הערעור שהגישה והתרשם כי המכשירים אינם עונים לדרישות המקצועיות. המשרד ביקש לקבל מהחברה עד לתאריך 21/10/2014, מסמכים והשלמות לצורך השלמת הברור. החברה לא השיבה לפניית המשרד ובתאריך 22/10/2014 נשלחה לה הודעה בדבר החלטת וועדת המכרזים המשרדית לדחות הערעור וכי בכוונת המשרד לפנות לוועדת הפטור בחשכ"ל לאישור החלת הפטור שניתן.
- 13 . לפי טענת המשרד, גם לאחר שליחת המסמך המשרד שב ובחן את עמדתו והגיע למסקנה מוחלטת כי רק חברת מוטורולה מסוגלת לספק את השירות וכי ההחלטה להכיר בה כספק יחיד – נכונה.
- 14 . בתאריך 06/11/2014 העביר מנמ"ר המשרד מר אורן אריאב מסמך חוות דעת נוסף בנושא לפיו:
- א. גם אילו עמדה החברה בתקן 25 apoc הדבר לא היה מספק היות ומערכת פיקוד העורף עובדת בתקן אחר וכי רק המכשירים של מוטורולה מתאימים לעבוד בשתי הרשתות.
 - ב. למערכת נוספו עם הזמן יכולות ויישומים שאינם חלק מהתקן וכל לפי מיטב ידיעתו רק מכשירי מוטורולה יכולים לספק מענה למלא הפונקציות הקיימות במערכות המשטרה ופקע"ר.
- 15 . אי מימוש הפרויקט משמעותו פגיעה ביכולת המשרד להגנת הסביבה להשתלב ברשת החירום הלאומית ולהתמודד עם אירועי חירום כנדרש ממנו.
- 16 . בתאריך 07/11/2014 התרחש אירוע חירום של דליפת גז האמוניה. עובדי המשרד הוזעקו למקום והיו היחידים ללא מכשירי קשר מיתר הגופים שנדרשו לתמוך באירוע. לפיכך לעמדת המשרד, רכישת המכשירים הינה פיקוח נפש של ממש.
- 17 . גבי מילכה נשיאל, עוזרת החשבת הכללית לענייני מחשוב, בחוות דעתה מיום 09/11/14, ממליצה לאשר את החלטת ועדת הפטור הקודמת בנושא.
- 18 . גבי אורלי דוידאן, מנהלת תחום פנים וסביבה באגף החשב הכללי, בחוות דעתה מיום 09/11/14, ממליצה לאשר את הבקשה באישורו של מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד.
- 19 . אל מול החובה לברר את טענות הספק, כפי שביצע המשרד במהלך החודשים האחרונים, מבלי שניתנו אסמכתאות כנגד היות הספק יחידי עומדת החובה להגן על חיי אדם ולבצע את הפעילות המשרדית הנדרשת. משום כך מוחלט לאשר את החלטת הוועדה כפי שניתנה ביום 27.7.14.


 עו"ד אלי בן-דוד


 עו"ד אלי בן-דוד


 עו"ד נעמה קאופמן-פס